



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ВЕРХНЕ-ДОНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

14 марта 2025 г.

Воронеж

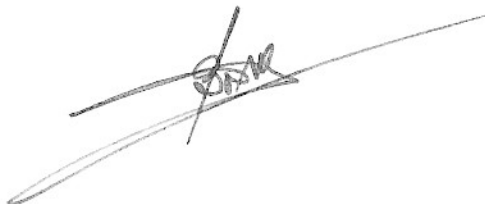
№ ПР-220-76-0

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 41 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435, пунктом 39 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного горного надзора за 2024 год.

Руководитель

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by 'M' and 'D', with a long horizontal stroke extending to the right.

В. М. Дерновой

УТВЕРЖДЁН
приказом Руководителя Верхне-Донского
управления Ростехнадзора
от «14» марта 2025 г. № ПР-220-76-0

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Верхне-Донском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

Федеральный государственный горный надзор

В 2024 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 27 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 335.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано).

В 2024 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 1).

В ходе проведения проверок выявлено 79 правонарушений обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 16 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – не применялся.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, наложено 8 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 180 тыс. рублей.

Технические причины аварии:

- причиной аварии (прорыв закладочной смеси) на участке закладочного блока Стретенской залежи, в районе 2 стретенского откаточного штрека от 23 стретенского откаточного орта горизонта -125 м Коробковского месторождения железистых кварцитов опасного производственного объекта «Рудник с подземным способом разработки», явилось нарушение сплошности скального массива в районе изолирующей перемычки, выразившееся в:

- абразивном размыве трещин с формированием ослабленного участка в породе;

- скоплении в районе перемычки закладки, за счет принятой последовательности закладки камер, в составе которой в основном преобладали пылеватые частицы размером менее 44 мкм, что исключило кольматацию трещин в районе перемычки.

Организационные причины аварии:

Неудовлетворительная организация работ со стороны юридического лица АО «ПитерГОРпроект» при согласовании мест установки изолирующих перемычек на гор. -125 м в руднике с подземным способом разработки АО «Комбинат КМАруда», неудовлетворительная организация производства

работ при производстве закладочных работ в руднике с подземным способом разработки АО «Комбинат КМАруда» со стороны юридических и должностных лиц «АО «Комбинат КМАруда», выразившееся в:

- согласовании, письмом АО «ПитерГОРпроект» №ПГП-03-10/533 от 22.05.2020, изменении схемы расположения изолирующих перемычек на горизонте -125 м Стретенской залежи без обследования мест расположения и исследования целостности (сплошности) массива в предлагаемых АО «Комбинат КМАруда» к согласованию местах расположения;

- отсутствии контроля за развитием секущих трещин, с их дальнейшим раскрытием и частичным разрушением целика между выработками второго стретенского откаточного штрека и первого стретенского откаточного штрека «бис» гор. -125 м;

- отсутствии геомеханической оценки напряженно-деформированного состояния массива пород в месте установки изолирующей перемычки камеры 2/22 стр., при изменении места установки;

- расположении изолирующей перемычки в области взаимного влияния зон бокового опорного давления и зон разгрузки в кровле, двух пересекающихся выработок;

- в отсутствии оценки наличия участков с подработкой межкамерных целиков, в результате чего, в месте установки перемычки, образовалась зона повышенного напряжения с образованием дополнительной наведенной трещиноватости;

- отсутствии в проектной документации решений по оценке величины трещиноватости и фильтрационных свойств пород в месте установки перемычки.

Прочие причины аварии:

Неудовлетворительная организация производства работ при изоляции закладочного массива в руднике с подземным способом разработки со стороны должностных лиц АО «Комбинат КМАруда»:

- к письму АО «ПитерГОРпроект» № ПГП-03-10/533 от 22.05.2020 «О согласовании схемы перемычек, Стретенка» не приложена исполнительная маркшейдерская съемка, привязка изолирующих перемычек, согласно геологическим условиям на заездах на вентиляционный штрек покамерно;

- дополнительной интенсификации трещиноватости пород при проходке вруба под изолирующую перемычку;

- наличии большого свободного объема осветленной воды в камерах 2/23стр., 2/22стр., 3/23стр., 2/21стр. при максимальном уровне заполнения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не

зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;
- не укомплектован штат работников маркшейдерской службы;
- не выполняются выданные маркшейдерские указания;
- результаты невилирования откаточных путей не заносятся в журнал маркшейдерских указаний; несоблюдение требований проектной и технологической документации; большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2023 г. № 478, в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 0 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

- в отношении 32 объектов пользования недрами было осуществлено 19 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

- проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Федерального государственного горного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- кадровый дефицит специалистов (маркшейдеры, геологи) и недостаточный уровень квалификации должностных лиц, ответственных за ведение горных работ на объектах добычи общераспространённых полезных ископаемых, россыпных месторождений полезных ископаемых и т.п. (не являющихся опасными производственными объектами), приводящий к ненадлежащему соблюдению и (или) несоблюдению обязательных требований;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

- ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ;

- несоблюдение требований проектной и технологической документации;

- слабое осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

- на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;
 - усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недрами.
-